**Об утверждении Положения**

**об организации и ведении гражданской обороны**

**в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта**

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2009, № 48, ст. 5717; 2010, № 31, ст. 4192, № 52, ст. 6992; 2013, № 27, ст. 3450, № 52, ст. 6969; 2015, № 27, ст. 3962; 2016, № 1, ст. 68), Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6165; 2013, № 9, ст. 963; 2014, № 43, ст. 5892; 2015, № 47, ст. 6595), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель В.Ф. Басаргин

 УТВЕРЖДЕНО:

приказом Ространснадзора

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Положение**

**об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284, № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5418; 2009, № 1, ст. 17, № 19, ст. 2274, № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529, № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, ст. 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610, № 27, ст. 3450, ст. 3477, № 52, ст. 6969; 2014, № 30, ст. 4272, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408, № 18, ст. 2622, № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68, № 7, ст. 919, № 26, ст. 3887) (далее – Закон № 68-ФЗ), от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2009, № 48, ст. 5717; 2010, № 31, ст. 4192, № 52, ст. 6992; 2013, № 27, ст. 3450, № 52, ст. 6969; 2015, № 27, ст. 3962; 2016, № 1, ст. 68) (далее – Закон № 28-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 41, ст. 5024; 2005, № 7, ст. 560; 2015, № 44, ст. 6126; 2017, № 34, ст. 5286), от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3750; 2004, № 50, ст. 5065; 2005, № 7, ст. 560; 2013, № 23, ст. 2917; 2016, № 43, ст. 6021), от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 6000; 2015, № 30, ст. 4608), от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 18, ст. 1991; 2005, № 7, ст. 560; 2009, № 25, ст. 3056; 2012, № 1, ст. 154; 2017, № 7 ст. 1082) (далее – постановление Правительства РФ № 379), от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 45, ст. 4490; 2006, № 34, ст. 3689; 2008, № 43, ст. 4948; 2015, № 16, ст. 2372; 2017, № 18, ст. 2782), от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 37, ст. 3585; 2005, № 7, ст. 560; 2009, № 25, ст. 3064; 2010, № 38, ст. 4825; 2015, № 16, ст. 2372; 2016, № 38, ст. 5553; 2018 № 50, ст. 7755), от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256; 2008, № 47, ст. 5481; 2009, № 12, ст. 1429, № 29, ст. 3688; 2010, № 37, ст. 4675, № 38, ст. 4825; 2011, № 7, ст. 979, 981, № 14, ст. 1950; 2012, № 17, ст. 2009; № 37, ст. 5002, № 44, ст. 6026, № 46, ст. 6339; 2013, № 24, ст. 2999, № 30, ст. 4114; 2015, № 16, ст. 2389; 2016, № 43, ст. 6042, № 49, ст. 6929; 2017, № 6, ст. 928, № 21, ст. 3024; 2018, № 30, ст. 4744, № 50, ст. 7755), от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6165; 2013, № 9, ст. 963; 2014, № 43, ст. 5892; 2015, № 47, ст. 6595), приказами МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 2003 г., регистрационный № 4934) с изменениями, внесенными приказами МЧС России от 10 марта 2006 г. № 140 (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2006 г., регистрационный № 7633) (далее – приказ МЧС России № 285), от 19 апреля 2010 г. № 186 (зарегистрирован Минюстом России 9 июня 2010 г., регистрационный № 17539), от 30 ноября 2015 г. № 618 (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2015 г., регистрационный № 40363), от 21 июля 2005 г. № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован Минюстом России 21 сентября 2005 г., регистрационный № 7032) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 14 сентября 2015 г. № 499 (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2015 г., регистрационный № 39455), от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Минюстом России 19 января 2006 г., регистрационный № 7383) с изменениями, внесенными приказами МЧС России от 22 августа 2011 г. № 456 (зарегистрирован Минюстом России 23 сентября 2011 г., регистрационный № 21873), от 30 июня 2014 г. № 331 (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33352), от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (зарегистрирован Минюстом России 29 июня 2017 г., регистрационный № 47253), от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован Минюстом России 2 марта 2015 г., регистрационный № 36320), с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 31 июля 2017 г. № 309 (зарегистрирован Минюстом России 25 августа 2017 г., регистрационный № 47944) (далее – приказ МЧС России № , от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034), а также другими приказами МЧС России в области гражданской обороны, зарегистрированными Минюстом России.

2. Положение определяет основы организации гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), территориальных органах Ространснадзора (далее - территориальные органы) и подведомственной Ространснадзору организации (далее - организация).

3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите и защита федеральных государственных гражданских служащих Ространснадзора, территориальных органов, организации, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Гражданская оборона в Ространснадзоре - система мероприятий по подготовке к защите и по защите федеральных государственных гражданских служащих (далее - гражданские служащие) и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, в Ространснадзоре и территориальных органах (далее - работники), материальных и иных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

 5. Гражданская оборона в Ространснадзоре организуется и ведется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, зарегистрированными Минюстом России, а также настоящим Положением.

6. Руководство гражданской обороной в Ространснадзоре, территориальных органах и организации осуществляют их руководители (далее - руководители гражданской обороны).

7. Руководитель Ространснадзора, руководители территориальных органов и организации несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

8. Ведение гражданской обороны в Ространснадзоре, а также его территориальных органах и организации начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе соответствующих планов гражданской обороны.

9. Планы гражданской обороны определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны определяется МЧС России.

11. В целях оперативного решения задач гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций в Ространснадзоре формируются (назначаются) органы управления.

12. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в Ространснадзоре, являются:

отдел режима, мобилизационной подготовки и гражданской обороны Административного управления Ространснадзора (далее – Отдел режима) в целом;

структурные подразделения (гражданские служащие, работники) территориальных органов и организации, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

13. Управление гражданской обороной Ространснадзора осуществляет руководитель Ространснадзора через Отдел режима и штаб гражданской обороны. Начальником штаба гражданской обороны назначается один из заместителей руководителя Ространснадзора.

14. Управление гражданской обороной территориальных органов и организации осуществляют их руководители через структурные подразделения (гражданских служащих, работников), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, и штабы гражданской обороны. Начальником гражданской обороны территориального органа, организации назначается один из заместителей руководителя этого территориального органа, организации.

15. В организационную структуру гражданской обороны Ространснадзора, как в Ространснадзоре, так и в территориальных органах и организации, кроме вышеперечисленных органов управления входят:

 эвакуационные комиссии;

 оперативные группы запасных пунктов управления;

 оперативные группы, убывающие в безопасный район.

16. В Ространснадзоре персональный состав, функции и полномочия эвакуационной комиссии, оперативные группы запасных пунктов управления, оперативные группы, убывающие в безопасный район по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, определяются актами Ространснадзора и периодически уточняются.

17. При организации и ведении гражданской обороны Ространснадзор, его территориальные органы и организация взаимодействуют с Минтрансом России и его агентствами, Национальным центром управления в кризисных ситуациях, находящимся в введении МЧС России, его территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Взаимодействие организуется с использованием средств связи или личным общением по выполняемым мероприятиям, месту и времени их выполнения.

18. Оповещение гражданских служащих (работников) Ространснадзора об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится оперативным дежурным Ространснадзора, дежурными территориальных органов и организации через ведомственные системы оповещения по сигналам, полученным от территориальных автоматизированных систем централизованного оповещения населения, создаваемых на федеральном уровне, в соответствии с Законом № 68-ФЗ.

19. Проведение эвакуации в Ространснадзоре, территориальных органах и организации (в целях снижения вероятных потерь служащих, а также материальных и культурных ценностей) планируется заблаговременно в мирное время.

20. Для укрытия гражданских служащих (работников) Ространснадзора используется защитное сооружение гражданской обороны, находящемся на балансе ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Росавиации на договорной основе.

21. Обеспечение гражданских служащих (работников) Ространснадзора и территориальных органов средствами индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ № 379, приказами МЧС России № 285 и № 543.

22. В целях повышения устойчивого функционирования в военное время на объектах Ространснадзора, территориальных органов и организации в соответствии с Законом № 28-ФЗ предусматриваются следующие мероприятия гражданской обороны:

организация усиления охраны объекта;

осуществление световой и других видов маскировки объекта;

проведение мероприятий по защите особенно ценного имущества и документов;

организация выполнения мероприятий по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.

23. Обучение и подготовка органов управления гражданской обороной Ространснадзора, его территориальных органов и организации состоит из подготовки должностных лиц органов управления гражданской обороной.

24. Подготовка должностных лиц органов управления осуществляется в учебных заведениях МЧС России, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

25. Непосредственная тренировка органов управления гражданской обороной осуществляется в ходе учений и тренировок с периодичностью и продолжительностью, определяемыми организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**II. Основные задачи, функции и полномочия в области**

**гражданской обороны**

26. Основные задачи в области гражданской обороны, решаемые Ространснадзором, территориальными органами и организацией:

организация обучения гражданских служащих (работников) Ространснадзора, территориальных органов и работников организации способам защиты от опасностей, возникающих при ведении

военных действий или вследствие этих действий;

создание системы оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и подготовка к эвакуации гражданских служащих (работников) Ространснадзора, территориальных органов и работников организации, материальных и иных ценностей в безопасные районы;

планирование и подготовка мероприятий по укрытию гражданских служащих (работников) Ространснадзора, территориальных органов и работников организации в защитных сооружениях, и их обеспечению средствами индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке;

организация взаимодействия с МЧС России и его территориальными органами, и органами местного самоуправления по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

27. Ространснадзор в сфере гражданской обороны осуществляет следующие функции:

разрабатывает нормативные акты и методические документы, регламентирующие работу в области гражданской обороны, и доводит их до территориальных органов и организации;

разрабатывает, корректирует и реализует план гражданской обороны Ространснадзора;

 планирует и организует проведение в Ространснадзоре мероприятий по гражданской обороне;

осуществляет методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны;

организует обучение гражданских служащих (работников) Ространснадзора способам зашиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также обучение и повышение квалификации гражданских служащих Ространснадзора в области гражданской обороны;

планирует и организовывает проведение командно-штабных учений и тренировок по гражданской обороне;

организует оповещение руководящего состава Ространснадзора, территориальных органов, организации и гражданских служащих (работников) об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;

участвует в создании и осуществляет контроль постоянной готовности системы оповещения по гражданской обороне;

планирует и реализует эвакуационные мероприятия;

организует взаимодействие с Минтрансом России, МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам планирования и осуществления мероприятий в сфере гражданской обороны;

обеспечивает укрытие гражданских служащих и работников в защитных сооружениях гражданской обороны;

планирует мероприятия по световой маскировке;

организует создание в Ространснадзоре и содержание в целях гражданской обороны запасов средств индивидуальной защиты, медицинских и иных средств.

28. Ространснадзор в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимает нормативные акты в области гражданской обороны, доводит их требования до сведения территориальных органов и организации и контролируют их выполнение;

разрабатывает и реализует план гражданской обороны, согласованный с МЧС России, организует проведение мероприятий по гражданской обороне;

создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и систему оповещения гражданских служащих и работников об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

29. Территориальные органы и организация в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают акты в области гражданской обороны;

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих гражданских служащих и работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**III. Основные мероприятия по гражданской обороне,**

 **организация и порядок их выполнения**

30. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением гражданских служащих и работников Ространснадзора в области гражданской обороны, являются:

методическое обеспечение функционирования системы подготовки гражданских служащих и работников Ространснадзора в области гражданской обороны и зашиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения гражданских служащих и работников Ространснадзора в области гражданской обороны;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки гражданских служащих и работников Ространснадзора в области гражданской обороны;

пропаганды знаний в области гражданской обороны.

31. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением гражданских служащих и работников Ространснадзора об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения гражданских служащих и работников Ространснадзора, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, радио и проводных средств связи, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

32. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией гражданских служащих, работников и материальных ценностей Ространснадзора в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения гражданских служащих, работников и материальных ценностей Ространснадзора, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

33. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задач и связанной с предоставлением гражданским служащим и работникам Ространснадзора убежищ, и средств индивидуальной зашиты, являются:

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений Ространснадзора для укрытия гражданских служащих и работников;

обеспечение укрытия гражданских служащих и работников Ространснадзора в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты гражданских служащих и работников Ространснадзора;

обеспечение выдачи гражданским служащим и работникам Ространснадзора средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной зашиты в установленные сроки.

34. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой маскировки, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов, материально-технических средств для проведения мероприятий по осуществлению световой маскировки.

**IV. Заключительные положения**

35. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Планирование и истребование финансовых средств на проведение мероприятий в области гражданской обороны Ространснадзора, его территориальных органов и организации осуществляется в общей системе финансирования Ространснадзора.

Территориальные органы и организация представляют в установленные сроки заявку с обоснованием на финансирование мероприятий гражданской обороны на предстоящий финансовый год и плановый период в Отдел режима.

Отдел режима представляет в Финансовое управление Ространснадзора заявку на предстоящий финансовый год и плановый период. В заявке указывается объем бюджетных ассигнований, ссылку на нормативный правовой акт, предусматривающий законность заявленных расходов, обоснование и расчеты.

Реализация поданных заявок осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации при защите бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

36. Ространснадзор, его территориальные органы и организация планируют и осуществляют финансирование мероприятий по гражданской обороне за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями статьи 18 Закона № 28-ФЗ.

37. В соответствии со статьей 19 Закона № 28-ФЗ неисполнение гражданскими служащими (работниками) Ространснадзора, его территориальных органов и работниками организации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.